

ความเห็นฉบับย่อ

บันทึก เรื่อง การบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 (กรณีการให้เอกชนเข้าทรัพย์สินของการรถไฟแห่งประเทศไทย บริเวณสามเหลี่ยมย่านพหลโยธิน) ❖ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ❖ เรื่องเสร็จที่ 182/2549
มาตรา 5 มาตรา 25 พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535
มาตรา 6 มาตรา 7 พระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พุทธศักราช 2494

ประเด็นที่ 1 กรณีเอกชนเช่าที่ดินของ รฟท.เพื่อการพาณิชย์โครงการที่อยู่ในบังคับแห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐฯ หรือไม่ นั้น บริษัทเซ็นทรัลอินเตอร์พัฒนาฯ เข้าที่ดินของ รฟท. เพื่อดำเนินการตามโครงการใช้ประโยชน์ที่ดินในทางพาณิชย์เป็นระยะเวลา 30 ปี โดยบริษัทดังกล่าวเป็นผู้ก่อสร้างอาคาร สิ่งก่อสร้าง อุปกรณ์ ส่วนควบ และระบบสาธารณูปโภค ที่ใช้ในการดำเนินกิจการของโครงการทั้งหมด ซึ่งจะตกเป็นกรรมสิทธิ์ของ รฟท. เมื่อสัญญาสิ้นสุดลง ตามสัญญาเช่าที่ดินเมื่อ รฟท. เป็นรัฐวิสาหกิจจัดตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พุทธศักราช 2494 และการให้บริษัทเซ็นทรัลอินเตอร์พัฒนาฯ เข้าที่ดินเพื่อดำเนินการตามโครงการใช้ประโยชน์ที่ดินในทางพาณิชย์ตามเงื่อนไขดังกล่าวเป็นการให้เอกชน ❖ ร่วมงานหรือดำเนินการ❖ ใน ❖ กิจการของรัฐ❖ ตามบทนิยามที่บัญญัติไว้มาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐฯ เมื่อเป็นการลงทุนที่มีวงเงินหรือทรัพย์สินตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป ย่อมเป็นโครงการที่อยู่ในบังคับแห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐฯ และเงื่อนไขที่กำหนดขึ้น เพื่อทำความตกลงในการยินยอมให้ประกอบกิจการต่อไป เมื่ออีกฝ่ายทำตามเงื่อนไขแล้ว จำต้องทำการตกลงร่วมกันในรายละเอียดและเงื่อนไขต่าง ๆ ที่จำเป็นในการเช่าอาคารและสิ่งก่อสร้างต่าง ๆ จึงถือว่าการดำเนินการนี้เป็นส่วนหนึ่งของโครงการที่ให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐด้วย

ประเด็นที่ 2 การดำเนินการที่ให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐซึ่งได้กระทำไปแล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐฯ ใช้บังคับมีผลอย่างไร นั้น มาตรา 25 แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐฯ กำหนดให้การให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการโครงการในชั้นตอนใดที่ รฟท. ได้กระทำไปแล้วก่อนพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้เป็นอันใช้ได้ ส่วนขั้นตอนที่จะต้องดำเนินการต่อไปก็ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐฯ อันได้แก่ การเจรจาต่อรองค่าตอบแทนและผลประโยชน์ของรัฐ ทั้งนี้ รฟท. ซึ่งเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการต้องแต่งตั้งคณะกรรมการตามมาตรา 13 เพื่อพิจารณาเงื่อนไขสำคัญที่จะต้องมีในสัญญาและพิจารณาดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการให้เช่าทรัพย์สินตามโครงการนี้ ภายในขอบเขตอำนาจหน้าที่ตามมาตรา 14 โดยไม่ต้องดำเนินการประกาศเชิญชวนให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการใหม่ และดำเนินการตามมาตรา 20 มาตรา 21 มาตรา 22 มาตรา 23 และมาตรา 24 ต่อไป